



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.09.2018

№ 99/606

Южно-Сахалинск

О жалобах кандидатов в депутаты Собрания Углегорского городского округа Авдеева В.В., Баженова С.И. на нарушения Углегорской территориальной избирательной комиссии, допущенные при передаче избирательных бюллетеней в участковые избирательные комиссии

4 сентября 2018 года в избирательную комиссию Сахалинской области поступили жалобы кандидатов в депутаты Собрания Углегорского городского округа Авдеева В.В., Баженова С.И., выдвинутых политической партией КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ на незаконные действия Углегорской территориальной избирательной комиссии (далее Углегорская ТИК), допущенные ею при передаче избирательных бюллетеней участковым избирательным комиссиям (далее УИК).

Аналогичные жалобы тех же заявителей также поступили в избирательную комиссию Сахалинской области из Углегорской городской прокуратуры.

В своих жалобах заявители указывают на нарушения Углегорской ТИК требований пунктов 13 и 14 статьи 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон), допущенных ею 25 августа 2018 года при передаче бюллетеней нижестоящим избирательным комиссиям, а именно – бюллетени были переданы без поштучного пересчета в упаковках, заклеенных скотчем, акты приема-передачи бюллетеней не оформлялись, возможность ознакомления с актами, подписать их и взять копии этих актов членами комиссии заявителям не предоставлялась.

Просят признать действия Углегорской ТИК неправомерными, направить соответствующие заявления в суд для принятия судом решения об отстранении членов Углегорской ТИК от работы. Также передать материалы о нарушении в правоохранительные органы.

По поручению председателя избирательной комиссии Сахалинской области предварительное рассмотрение жалоб вынесено на рассмотрение Рабочей группы.

Поскольку поступившие жалобы связаны между собой по существу, основаниям возникновения заявленных требований и представленным

доказательствам Рабочей группой принято решение о рассмотрении поступивших жалоб в одном вопросе повестки дня заседания Рабочей группы.

При подготовке к предварительному рассмотрению жалоб были запрошены и исследованы документы Углегорской ТИК, связанные с изготовлением, доставкой и дальнейшей передачей бюллетеней участковым избирательным комиссиям, а также сведения об обстоятельствах передачи изготовленных бюллетеней полиграфической организацией членам Углегорской ТИК.

Также членами Рабочей группы был осуществлен выезд в г. Углегорск с целью непосредственной встречи и получения пояснений от заявителей и участников процедуры передачи бюллетеней.

Проанализировав доводы жалобы, изучив представленные документы, непосредственно связанные с изготовлением, доставкой и дальнейшей передачей бюллетеней УИК, пояснения участников процесса передачи бюллетеней, решение Рабочей группы, Комиссия не находит оснований для удовлетворения заявлений и признания действий Углегорской ТИК незаконными в связи со следующим.

В соответствии пунктом 11, 12, 13 статьи 63 Федерального закона изготовленные полиграфической организацией бюллетени передаются членам комиссии с правом решающего голоса, осуществившей закупку бюллетеней, по акту, в котором указываются дата и время его составления, а также количество передаваемых бюллетеней. После передачи упакованных в пачки бюллетеней в количестве, соответствующем контракту, работники полиграфической организации уничтожают лишние бюллетени (при их выявлении), о чем составляется акт.

Комиссия, осуществившая закупку бюллетеней, после передачи ей бюллетеней полиграфической организацией передает их по акту непосредственно нижестоящим комиссиям в срок, установленный организующей выборы комиссией, на основании своего решения о распределении бюллетеней.

По каждому избирательному участку количество передаваемых бюллетеней не может превышать более чем на 0,5 процента (но не менее чем на два бюллетеня) число избирателей, зарегистрированных на данном избирательном участке, и составлять менее 70 процентов от числа избирателей, включенных в списки избирателей на соответствующем избирательном участке на день передачи бюллетеней.

При передаче бюллетеней участковым комиссиям производятся их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные бюллетени (при их выявлении) уничтожаются членами комиссии, осуществляющей передачу бюллетеней, о чем составляется акт.

Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней (пункт 15 статьи 63 Федерального закона).

Рабочей группой установлено, что решением Собрания Углегорского городского округа от 13 июня 2018 года на единый день голосования 9 сентября 2018 года назначены выборы депутатов Собрания Углегорского городского округа. Решение о назначении выборов опубликовано в СМИ 14 июня 2018 года.

20 августа 2018 года состоялась передача изготовленных Сахалинской областной типографией, в соответствии с договором от 9 августа 2018 года № 107/18, бюллетеней для голосования по единому избирательному округу и по двум трехмандатным избирательным округам членам Углегорской ТИК. В соответствии с

актом передачи избирательных бюллетеней от 20.08.2018 в 15 часов 20 минут состоялась передача 18 040 штук бюллетеней для голосования по единому избирательному округу, 9 040 штук бюллетеней для голосования по трехмандатному избирательному округу № 1 и 9 000 штук бюллетеней для голосования по трехмандатному избирательному округу № 2, всего 36 080 штук.

При этом, общее количество изготовленных бюллетеней составило 36 376 штук, 296 из которых были уничтожены с составлением акта, подписанного председателем Углегорской ТИК и тремя представителями полиграфической организации. Также работниками полиграфической организации были уничтожены печатные формы, о чем также составлен акт.

По информации, представленной Сахалинской областной типографией бюллетени были переданы Углегорской ТИК упакованными в отдельные пачки в количестве 36 штук по 1 000 штук бюллетеней в каждой и две пачки по 40 штук. Перед упаковкой каждая пачка пересчитывалась работниками типографии и упаковывалась отдельно с проставлением на каждой пачке количество упакованных бюллетеней и избирательного округа.

Решением Углегорской ТИК от 23.08.2018 № 66/306 установлено, что после получения бюллетеней из полиграфической организации Углегорской ТИК необходимо произвести поштучный пересчет изготовленных бюллетеней, выбраковку испорченных бюллетеней. При выявлении выбракованных бюллетеней уничтожить их с составлением акта. Оповестить заинтересованных лиц (в том числе кандидатов, фамилии которых внесены в бюллетени) о месте и времени передачи бюллетеней УИК и в назначенное время передать по актам в УИК бюллетени. Также в решении указано место и время передачи бюллетеней – 25 августа 2018 года в 13-00 часов в помещении Углегорской ТИК.

Как следует из пояснений членов Углегорской ТИК, в назначенную дату заблаговременно все бюллетени были упакованы для каждой УИК отдельно. Поскольку количество избирателей в каждом избирательном участке различное, при упаковке все бюллетени были пересчитаны отдельно для каждой УИК в соответствии с количеством избирателей.

В назначенное время бюллетени были переданы по актам соответствующим УИК. В передаче бюллетеней участковым комиссиям принимали участие также и члены участковых комиссий с правом решающего голоса, предложенные политической партией КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. При этом, в процессе передачи бюллетеней никаких жалоб, заявлений, пожеланий о каких либо нарушениях членам ТИК не поступало. Готовности подписать акты передачи бюллетеней от заинтересованных лиц также не наблюдалось. Более того, по заявлениям членов Углегорской ТИК, во время передачи бюллетеней в помещении комиссии какие либо заинтересованные лица, из числа оповещенных, не присутствовали.

Из пояснений членов УИК, принимавших бюллетени, следует, что по прибытии в помещения УИК бюллетени также были пересчитаны и помещены в металлический ящик для хранения. При пересчете бюллетеней их количество совпало с указанным в акте.

Таким образом, с учетом фактических обстоятельств Комиссия полагает, что Углегорской ТИК не был нарушен порядок передачи бюллетеней нижестоящим комиссиям, установленный избирательным законодательством. Требование поштучного пересчета бюллетеней при передаче их нижестоящим комиссиям направлено на то, чтобы максимально исключить возможность злоупотреблений при использовании бюллетеней, получаемых участковой комиссией. Цели законодателя в данном случае направлены на то, чтобы не допустить возможные расхождения между данными о количестве бюллетеней, полученных участковой комиссией и отраженных, с одной стороны, в акте их передачи, а с другой – в протоколе участковой комиссии об итогах голосования.

Вместе с тем, как следует из изученных документов и обстоятельств дела Углегорской ТИК были приняты все необходимые и исчерпывающие меры для исключения такой возможности – в соответствии с принятым решением бюллетени были пересчитаны и упакованы для каждой УИК в отдельности с занесением количества упакованных бюллетеней в соответствующие акты, членами УИК повторно был осуществлен пересчет бюллетеней по прибытии в помещения участковых комиссий и, по их пояснениям, количество бюллетеней совпало с их количеством, указанным в акте.

Принимая во внимание изложенные выше обстоятельства, руководствуясь пунктом 6 статьи 75 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», избирательная комиссия Сахалинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Жалобы кандидатов в депутаты Собрания Углегорского городского округа Авдеева В.В., Баженова С.И., выдвинутых политической партией КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ на незаконные действия Углегорской территориальной избирательной комиссии, допущенные ею при передаче избирательных бюллетеней участковым избирательным комиссиям оставить без удовлетворения.

2. Опубликовать настоящее постановление в сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Сахалинской области».

3. Копию настоящего постановления направить заявителям, в Углегорскую территориальную избирательную комиссию и в Углегорскую городскую прокуратуру.

Председатель комиссии

В.В. Черкасова

Секретарь комиссии

М.В. Андриянова